



Distribution:

AC/DEC/2023/1

All staff members

10 February 2023

*Tous les fonctionnaires*

*le 10 février 2023*

**Arbitration Commission: Decision**  
**Commission d'arbitrage : Décision**

**Subject:** Application for arbitration by Ms. Naima Abdellaoui, on behalf of UNison group, concerning the signing of the UN Port Partnership Agreement by the then-President of the Staff Union Council, without prior approval

*Sujet: Demande d'arbitrage par Mme Naima Abdellaoui, au nom du groupe UNison, concernant la signature de l'accord de partenariat du Port des Nations Unies par l'ex Présidente du Conseil du Syndicat du personnel, sans approbation préalable.*

Appeal received / *Recours reçu:*

26 September 2022 / 26 septembre 2022

Date of decision / *Date de la décision:*

10 February 2023 / *le 10 février 2023*

**Decision**

*Décision*

1. The Arbitration Commission convened to hear the applicant's complaint, after having first sought additional information and clarification from those who represented various bodies, including the UN Beach Club and its successor entity, the UN Port Committee, the Finance Commission of the Staff Union Council (formerly the Staff Coordinating Council) and the Executive Bureau of the Staff Union, and members of United Nations Office at Geneva (UNOG) Administration who were involved in the drafting of relevant statutory documents, from the dissolution of the UN Beach Club in 2018 to the ultimate creation of the UN Port under the UN Port Partnership Agreement that was signed by the then-President of the 39<sup>th</sup> Council in January 2022.

*1. La Commission d'arbitrage s'est réunie pour entendre la plainte du requérant, après avoir d'abord demandé des informations supplémentaires et des éclaircissements aux personnes qui représentaient divers organismes, notamment le club de la Plage de l'ONU et l'entité qui lui a succédé, le Comité du port de l'ONU, la Commission des finances du Conseil du syndicat du personnel (anciennement le Conseil de coordination du personnel) et le Bureau exécutif du Syndicat du personnel, ainsi que des membres de l'administration de l'Office des Nations Unies à Genève (ONUG) qui ont participé à la rédaction des documents statutaires pertinents, depuis la dissolution du club de la Plage de l'ONU en 2018 jusqu'à la création finale de l'accord de partenariat du Port de l'ONU qui a été signé par l'ex présidente du 39<sup>e</sup> Conseil en janvier 2022.*

2. The Arbitration Commission notes that the 4-year long process in drafting the UN Port Partnership Agreement, combined with a change of membership within the Staff Council in the context of regular election cycles (from the 36<sup>th</sup> to 39<sup>th</sup> Councils) and a lack of detailed reporting on activities, seems to have contributed to concerns surrounding whether proper authorization to sign the agreement had been granted. The Commission, therefore, encourages better reporting on the decision-making procedures in meetings of the Staff Council and in its subsidiary bodies, such as the Finance Commission, to ensure that all actions are duly recorded and that parties are regularly kept informed (article 9 (8) of the *Regulations on Representation of the Staff of the United Nations at Geneva*). In the same vein, the Commission recommends that the representatives of the Staff Council serving on the UN Port Committee report in writing to the plenary of the Council.

*2. La Commission d'arbitrage note que le processus de rédaction de l'accord de partenariat du Port des Nations Unies, qui a duré quatre ans, combiné à un changement de membres au sein du Conseil du personnel*

*dans le cadre de cycles électoraux réguliers (du 36e au 39e Conseil) et à un manque de rapports détaillés sur les activités, semble avoir contribué aux questions relatives à l'autorisation de signer l'accord. La Commission encourage donc l'amélioration des rapports sur les procédures de prise de décision lors des réunions du Conseil du personnel et de ses organes subsidiaires, tels que la Commission des finances, afin de garantir que toutes les actions sont dûment enregistrées et que les parties sont régulièrement informées (article 9, paragraphe 8, du Statut de la représentation du personnel des Nations Unies à Genève). Dans le même ordre d'idées, la Commission recommande que les représentants du Conseil du personnel siégeant au Comité du Port des Nations Unies fassent rapport par écrit à la plénière du Conseil.*

3. The Commission recalls its decision AC/DEC/2021/2, in which it found that the President of the Staff Union Council had failed to observe article 9 (6) of the *Regulations*, by not basing the position submitted as representing the Council on a clear decision or recommendation recorded in the minutes of the Council. The Commission reiterates that acts of the President must be based on decisions taken by the Council and that all such actions should be supported by clear decisions or recommendations recorded in the minutes of a Council meeting (article 7 (4)). In the present case, the UN Port Agreement, as revised by legal counsel, was signed by the then-President on 21 January 2022 (39<sup>th</sup> Council). The revised agreement was circulated to the Council only on 27 April 2022 (40<sup>th</sup> Council), subsequent to the then-President having signed it. The Commission is of the view that the revised agreement should have been circulated to the Council prior to signature by the President. In light of the foregoing, the Commission concludes that the then-President failed to observe article 9 (6) of the *Regulations* by not attaining the formal approval of the 39<sup>th</sup> Council to sign the revised UN Port Agreement.

*3. La Commission rappelle sa décision AC/DEC/2021/2, dans laquelle elle a constaté que l'ex Présidente du Conseil du Syndicat du personnel n'avait pas respecté l'article 9 (6) du Règlement, en ne fondant pas la position présentée comme représentant le Conseil sur une décision ou une recommandation claire consignée dans le procès-verbal du Conseil. La Commission rappelle que les actes du Président doivent être fondés sur des décisions prises par le Conseil et que tous ces actions doivent être étayés par des décisions ou recommandations claires consignées dans le procès-verbal d'une réunion du Conseil (article 7 (4)). Dans le présent cas, l'accord sur le Port des Nations Unies, tel que révisé par le conseiller juridique, a été signé par l'ex présidente le 21 janvier 2022 (39e Conseil). L'accord révisé n'a été distribué au Conseil que le 27 avril 2022 (40e Conseil), après que l'ex présidente l'ait signé. La Commission estime que l'accord révisé aurait dû être transmis au Conseil avant d'être signé par l'ex présidente. Compte tenu de ce qui précède, la Commission conclut que l'ex présidente n'a pas respecté l'article 9, paragraphe 6, du règlement en n'obtenant pas l'approbation formelle du 39e Conseil afin de signer l'accord révisé sur le Port des Nations Unies.*

4. In the course of its inquiries and follow-up communications, the Commission was informed that the 40<sup>th</sup> Staff Union Council, at its 7<sup>th</sup> meeting,<sup>1</sup> held on 6 December 2022, had expressly and unanimously confirmed the revised agreement, and approved all changes made to the previous UN Port statutes in the form of the document that currently constituted the UN Port Partnership Agreement, and that the confirmation had included the approval of three of the four members of the Finance Commission who, as Council members, were present at that meeting. The Commission was also informed that, given that confirmation and approval, the Council therefore considered the agreement, signed by the then-President of the 39<sup>th</sup> Council and the UNOG Director-General on 21 January 2022, as having been duly subscribed and adopted by the Council.

*4. Dans le cadre de ses enquêtes et de ses communications de suivi, la Commission a été informée que le 40e Conseil du Syndicat du personnel, lors de sa 7e réunion, tenue le 6 décembre 2022, avait expressément et unanimement confirmé l'accord révisé et approuvé toutes les modifications apportées aux précédents statuts du Port des Nations Unies dans la forme du document qui constitue actuellement l'accord de partenariat du Port des Nations Unies, et que la confirmation avait inclus l'approbation de les trois des quatre membres de la Commission des finances qui, en tant que membres du Conseil, étaient présents à cette réunion. La Commission a également été informée que, compte tenu de cette confirmation et de cette approbation, le Conseil a donc considéré que l'accord, signé par la présidente du 39e Conseil de l'époque et la directrice générale de l'ONUG le 21 janvier 2022, avait été dûment souscrit et adopté par le Conseil.*

5. The Commission observes that, given that the 40<sup>th</sup> Staff Union Council adopted the revised UN Port Agreement on 6 December 2022, the Agreement signed on 21 January 2022, and currently in force, is therefore valid.

<sup>1</sup> See <https://unogstaffunion.org/wp-content/uploads/SU-40-7-2022-12-06.pdf>.

5. *La Commission observe que, étant donné que le 40e Conseil du Syndicat du personnel a adopté l'accord révisé sur le Port des Nations Unies le 6 décembre 2022, l'accord signé le 21 janvier 2022, et actuellement en vigueur, est donc valide.*

6. The Arbitration Commission notes that cases brought before it frequently involves a lack of clarification on the reporting procedures of the Executive Bureau, the Staff Union Council, and its President. The Commission recalls that the Executive Bureau essentially performs the functions of a secretariat by reporting upon, and coordinating the work of, all staff bodies, in accordance with article 9 (8) of the *Regulations*, but that ultimately all decisions must be made by the Council (article 9 (6)). The Commission encourages the President and the Executive Bureau to be mindful of the *Regulations*, namely, the obligation to report on all activities to the Council. The Commission also encourages the Council to clarify the reporting structure of the President, the Executive Bureau and other relevant staff bodies, as well as delegation of authority, including by amending the *Regulations* to further define that structure and terms of reference, as necessary.

6. *La Commission d'arbitrage note que les cas qui lui sont soumis impliquent souvent un manque de précision sur les procédures de rapport du Bureau exécutif, du Conseil du Syndicat du personnel et de son Président. La Commission rappelle que le Bureau exécutif exerce essentiellement les fonctions d'un secrétariat en rendant compte et en coordonnant les activités de tous les organes du personnel, conformément à l'article 9 (8) du Statut, mais que finalement, toutes les décisions doivent être prises par le Conseil (article 9 (6)). La Commission encourage le Président et le Bureau exécutif à tenir compte du Règlement, et notamment de l'obligation de rendre compte de toutes les activités au Conseil. La Commission encourage également le Conseil à clarifier la structure hiérarchique du Président, du Bureau exécutif et des autres organes du personnel concerné, ainsi que la répartition des pouvoirs, en particulier en modifiant le Règlement pour définir plus précisément cette structure et les termes de référence, le cas échéant.*

Online, 10 February 2023  
*En ligne, le 10 février 2023*

Signed / *Signé*

Marco ZANIN  
President / *Président*

Claire FELLINI  
Member/*Membre*

Alexandra SAMOULADA  
Member/*Membre*

Vincent VALENTINE  
Member/*Membre*